MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

100 10 PRAHA 10 - VRŠOVICE, Vršovická 65

V Praze dne 10. 2. 2014
Č. j.: 48327/ENV/13

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce „Strategie rozvoje Královéhradeckého kraje 2014 - 2020“

Předkladatel koncepce: **Královéhradecký kraj**
Pivovarské náměstí 1245/2
500 03 Hradec Králové

Zpracovatel koncepce: **Centrum EP, oddělení rozvoje**
Soukenická 54
500 03 Hradec Králové

Zpracovatelé posouzení: **Ing. Kateřina Ambrožová**
(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentací a posudků ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů)

Mgr. Michal Musil

Mgr. Martin Smutný
(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentací a posudků ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů)

Ing. Jiří Dusík

Mgr. Michala Kopečková
(autorizovaná osoba k provádění posouzení dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny)

Mgr. Michala Lustigová

Stručný popis koncepce:

Strategie rozvoje Královéhradeckého kraje 2014 – 2020 (dále též „SR KHK“) je jedním z významných koncepčních dokumentů strategického zaměření určující hlavní směry rozvoje Královéhradeckého kraje na období sedmi let. Nastavení předběžných podmínek Evropské unie ve vazbě na Strategii regionálního rozvoje ČR 2014 – 2020 vyžaduje nastavení základních strategických dokumentů do roku 2020.

Podstatou strategického plánování v kraji je stanovování rozvojových priorit a cílů ve vazbě na další koncepční a rozvojové aktivity v regionu. Stanovení krajské rozvojové strategie je základní fundament pro přípravu Královéhradeckého kraje na nové programové období 2014 – 2020.

SR KHK má stanoveno pět strategických oblastí, jejichž řešení jako celku je důležité pro naplnění vize a globálního cíle. Každá strategická oblast má vydefinováno několik strategických cílů (3 až 5) popisující žádoucí stav, kterého je třeba dosáhnout v dané strategické oblasti.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce Strategie rozvoje Královéhradeckého kraje 2014-2020, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) bylo Ministerstvu životního prostředí předloženo dne 11. 3. 2013. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení ke koncepci SR KHK bylo zahájeno dne 19. 3. 2013 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet na úřední desce Královéhradeckého kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP146K) a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 11. 4. 2013 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j. 25101/ENV/13), v němž příslušný úřad došel k závěru, že koncepce naplňuje dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, a bude proto zpracováno vyhodnocení vlivů této koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle ustanovení § 10e zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a součástí vyhodnocení bude i hodnocení vlivů koncepce na evropsky významné lokality a ptačí oblasti postupem podle § 45h a § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění (dále jen „zákon č. 114/1992 Sb.“) a hodnocení vlivů na veřejné zdraví ve smyslu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí byl Ministerstvu životního prostředí předložen dne 4. 7. 2013 a po kontrole náležitostí byl dne 12. 7. 2013 návrh koncepce včetně vyhodnocení rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 14. 8. 2013. Veřejné projednání proběhlo v Hradci Králové v Sále Jana Letzela (sál Zastupitelstva Královéhradeckého kraje) v budově Regiocentra Nový Pivovar. Zápis z veřejného projednání Ministerstvo životního prostředí obdrželo dne 19. 8. 2013.

Dopisem ze dne 28. 8. 2013 se na Ministerstvo životního prostředí obrátil odbor posuzování vlivů na životní prostředí Generálního ředitelství ochrany životního prostředí ve Varšavě s žádostí o informace ohledně možných přeshraničních vlivů koncepce s důrazem na ochranu lokalit soustavy Natura 2000 na území Polska. Z návrhu koncepce však nevyplývá, že by území dotčené zpracovanou koncepcí zasahovalo mimo území ČR a ve vlastním vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebyly identifikovány žádné potenciálně negativní vlivy či rizika negativních vlivů přesahující hranice ČR. Vysvětlení, které Generálnímu ředitelství ochrany životního prostředí ve Varšavě zaslalo Ministerstvo životního prostředí bylo akceptováno. V odpovědi ze dne 27. 1. 2014 Generální ředitelství ochrany životního prostředí ve Varšavě uvádí, že účast polské strany na mezistátním posuzování SR KHK není důvodná, avšak žádá o informování polské strany o plánovaných konkrétních aktivitách, které mohou způsobit potenciální vliv na životní prostředí přesahující hranice ČR a o jejich umístění na území Královéhradeckého kraje.

Stručný popis posuzování:

Posouzení vlivů na životní prostředí bylo provedeno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a zpracováno v rozsahu přílohy č. 9 tohoto zákona.

Součástí posouzení SR KHK bylo hodnocení dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., a to z hlediska dopadů na evropsky významné lokality a ptačí oblasti a stav jejich ochrany z uvedených hledisek dle § 45h zákona č. 114/1992 Sb.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává:

SOUHLASNÉ STANOVISKO
k návrhu koncepce

„Strategie rozvoje Královéhradeckého kraje 2014-2020“

verze červen 2013

za dodržení níže uvedených podmínek (část A):

Zajistit, aby při implementaci SR KHK byla zohledněna doporučení k prevenci, případně zmírnění potenciálních negativních vlivů na životní prostředí uvedená ve vyhodnocení v kapitole 7 a v kapitole 12 (vyhodnocení vlivů na veřejné zdraví), zejména následující:

a) V rámci Strategické oblasti 1 Konkurenceschopnost a inovace:

- Při rozhodování o podpoře konkrétních podnikatelských záměrů uplatňovat jako podmínku použití nejlepších dostupných technologií (BAT) z hlediska vlivu na životní prostředí.
- Při přípravě opatření naplňující Strategický cíl 1.4 Zatraktivnit Královéhradecký kraj pro další rozvoj cestovní ho ruchu jako významné složky regionální ekonomiky je zásadní vytvářet podmínky pro řešení dopravní obslužnosti aktivit cestovního ruchu environmentálně šetrnou formou dopravy.
- Podmínkou přidělení podpory musí být u všech projektů, kde je to relevantní, komplexní řešení odpadového hospodářství a problematiky hluku (jak s ohledem na zátěž obyvatel tak s ohledem na možné rušení živočichů).
- Podmínkou rozvoje cestovního ruchu na území zvláště chráněného území (ZCHÚ) je soulad navrhovaných aktivit s plánem péče pro dotyčné chráněné území. Orgány ochrany přírody by měly být standardně konzultovány při rozhodování o podpoře zejména veškerých projektů infrastrukturního charakteru a projektů potenciálně zvyšujících návštěvnost environmentálně citlivých lokalit (i v případě, že projekt není bezprostředně lokalizován na území ZCHÚ).
- Při podpoře rozvoje ubytovací a další doprovodné infrastruktury je třeba minimalizovat zábory půdy (preferovat kvalitativní rozvoj před zvyšováním kapacit) a vliv na krajinný ráz. Zejména by neměla být podporována výstavba mimo intravilán obcí.

b) V rámci Strategické oblasti 2 Dopravní dostupnost a mobilita:

- Upřednostňovat integrovaná řešení dopravní situace před jednostrannou orientací na zkapacitňování komunikací (zejména pokud vedou zastavěným územím). Prioritně řešit lokality se zvýšenou zátěží obyvatel znečištěním ovzduší a hlukem.
- Rozhodování o investicích do výstavby a zkapacitňování dopravních cest musí být založeno na pečlivém posouzení širších dopravních a environmentálních souvislostí, zejména s ohledem na prevenci vzniku „úzkých míst“, přenášení dopravní zátěže na jiné lokality a indukci dopravy.
- V rámci výstavby nové infrastruktury je třeba respektovat limity využití přírody a krajiny, zejména ZCHÚ, Natura 2000, územní systém ekologické stability (ÚSES), významné krajinné prvky (VKP), přírodní parky a lokality výskytu zvláště chráněných druhů. Opatření nesmí vést ke zvyšování fragmentace krajiny, je třeba minimalizovat zábory přírodních stanovišť a zamezit úbytku biodiversity. V případě nevyhnutelného střetu se zájmy ochrany přírody a krajiny je třeba realizovat konkrétní opatření, která negativní vlivy minimalizují. Jedná se zejména o opatření na podporu biodiversity, zvyšování průchodnosti krajiny, realizaci prvků ÚSES, péči o ZCHÚ a lokality zvláště chráněných druhů apod.
- Konkrétní opatření realizovaná na základě SR KHK budou respektovat územní ochranu pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), včetně jejich ochranných pásem.
- Prioritní podpora při rekonstrukci dopravní infrastruktury v intravilánech sídel by měla směřovat k realizaci protihlukových opatření.

- Technické provedení, povrch a trasování cyklostezek a jejich doprovodné infrastruktury musí respektovat charakter okolní krajiny, aby nedocházelo k její optické i funkční fragmentaci s negativními vlivy na krajinný ráz či ekosystémy.

c) V rámci Strategické oblasti 4 Environmentální prostředí a sítě:

- Příprava výstavby kanalizační sítě a související infrastruktury musí zohledňovat zvyšující se rizika výkyvů počasí a jejich důsledků (přívalové deště, lokální záplavy, eroze ad.).
- V místech, kde je to možné a účelné, upřednostnit při plánování a realizaci protipovodňových opatření přírodě blízká opatření před opatřeními technickými.
- Podpora obnovitelných zdrojů energie (např. malé vodní elektrárny, větrné elektrárny) musí respektovat limity využití přírody a krajiny, zejména ZCHÚ, Natura 2000, ÚSES, VKP, přírodní parky a lokality výskytu zvláště chráněných druhů. Opatření nesmí vést ke zvyšování fragmentace krajiny, je třeba minimalizovat zábory přírodních stanovišť a zamezit úbytku biodiversity. V případě nevyhnutelného střetu se zájmy ochrany přírody a krajiny je třeba realizovat konkrétní opatření, která negativní vlivy minimalizují. Jedná se zejména o opatření na podporu biodiversity, zvyšování průchodnosti krajiny, realizaci prvků ÚSES, péči o ZCHÚ a lokality zvláště chráněných druhů apod.
- Konkrétní opatření realizovaná na základě SR KHK budou respektovat územní ochranu pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), včetně jejich ochranných pásem.
- Podpora konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví by měla přednostně směřovat k projektům zaměřeným na snižování negativních vlivů intenzivního hospodaření, např. modernizací a úpravou technologií, racionalizací a omezováním užití agrochemie, protierozními opatřeními apod.
- Konkrétní opatření vyplývající z koncepce musí být navržena tak, aby nedošlo k negativnímu ovlivnění ochrany a využití nerostného bohatství.

B. Podmínky souhlasného stanoviska z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000

Pro omezení vlivů hodnocené koncepce Strategie rozvoje Královéhradeckého kraje 2014-2020 na lokality soustavy Natura 2000 je nejvýznamnější podrobné vyhodnocení navazujících akčních plánů a programů rozvoje kraje, územních plánů a všech záměrů s potenciálním vlivem na EVL či PO. Veškerá opatření musí být navržena s respektem k lokalitám Natura 2000 a jejich předmětům ochrany.

Při výběru konkrétních záměrů naplňujících cíle této koncepce je třeba upřednostňovat ty, které zlepšují stav předmětů ochrany EVL a PO, nebo jej alespoň nezhoršují.

C. Doporučení

Zapracovat do systému monitoringu implementace koncepce environmentální indikátory navržené v kapitole 9 vyhodnocení.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí předpokládá, že řídící složky realizace této koncepce zajistí u klíčových aktivit a strategických projektů co nejširší publicitu a informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

V případě, že v rámci provádění koncepce budou navrhovány aktivity, které by mohly mít vliv na území sousedního státu, Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost postupovat dle § 14a zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí dále žádá předkladatele o zaslání schválené koncepce spolu se sdělením, jak byly zohledněny požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci. O zaslání uvedeného bylo Ministerstvo životního prostředí požádáno odborem posuzování vlivů na životní prostředí Generálního ředitelství ochrany životního prostředí ve Varšavě.

Ing. Jaroslava HONOVÁ, v. r.
ředitelka odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
(otisk razítka se státním znakem č. 11)